Обзор

**обобщения практики осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования Сертолово Всеволожского муниципального района Ленинградской области**

**по состоянию на 01.08.2019.**

I. Общая часть

Настоящий Обзор обобщения практики осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования Сертолово Всеволожского муниципального района Ленинградской области по состоянию на 01.08.2019 (далее Обзор практики) разработан в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а также с целью проведения анализа правоприменительной практики контрольной деятельности органа муниципального контроля МО Сертолово.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной деятельности органов муниципального контроля являются:

обеспечение единства практики применения органами муниципального контроля федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области, муниципальных нормативных правовых актов МО Сертолово, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов муниципального контроля путём их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной деятельности органов муниципального контроля являются:

выявление проблемных вопросов применения органами муниципального контроля обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению.

1. Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения

Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории МО Сертолово осуществляется отделом жилищно-коммунального хозяйства администрации МО Сертолово, в соответствии с:

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=16FBC6438CA6AD7B990A3356EBE9193FDF2A8E90A72088A5BD9E49EC7711151031BA942FK3lAG) РФ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=16FBC6438CA6AD7B990A3356EBE9193FDF2A869BAD2788A5BD9E49EC77K1l1G) РФ от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=16FBC6438CA6AD7B990A3356EBE9193FDF2A869AA62588A5BD9E49EC7711151031BA94243DKAl2G) РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=16FBC6438CA6AD7B990A3356EBE9193FDC23819BA42688A5BD9E49EC7711151031BA9425K3lCG) РФ от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации от 03.07.2016 № 296-ФЗ»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=320990F9099E0E2B58CBF49DB02903933ADE82AD07CD090BC828060C81Y2RAG) РФ от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=320990F9099E0E2B58CBF49DB029039339D98AAC06C1090BC828060C81Y2RAG) РФ от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»;

Федеральным законом РФ от 27.07.2010 [№ 210-ФЗ](consultantplus://offline/ref=320990F9099E0E2B58CBF49DB02903933ADE83AD02C3090BC828060C812A14E7FB6289074548009CY7R5G) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

# Федеральным законом от 21.04.2011 № 69-ФЗ  «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральным законом от 13.07.2015 № 248-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования норм, регулирующих движение по автомобильным дорогам тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств и транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=16FBC6438CA6AD7B990A3356EBE9193FDF2A819AA42588A5BD9E49EC77K1l1G) Правительства РФ от 15.04.2011 № 272 «Об утверждении правил перевозок грузов автомобильным транспортом»;

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=16FBC6438CA6AD7B990A3356EBE9193FDC2C829BAC2388A5BD9E49EC77K1l1G) Правительства РФ от 16.11.2009 № 934 «О возмещении вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам Российской Федерации»;

[Приказом](consultantplus://offline/ref=320990F9099E0E2B58CBF49DB029039339D98AAA06CD090BC828060C81Y2RAG) Министерства транспорта РФ от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»;

Сводом правил СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85»;

Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (в ред. от 10.09.2016г.) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»);

[Постановлением](consultantplus://offline/ref=16FBC6438CA6AD7B990A3356EBE9193FDF2A8297A32588A5BD9E49EC77K1l1G) Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

[Постановление](consultantplus://offline/ref=63831ECF32E148558B8EEFA2C5FF523E5382082929C1ACCD26A9824658CCE4I)м Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в постановлении которых находятся эти документы и (или) информация»;

[Приказ](consultantplus://offline/ref=63831ECF32E148558B8EEFA2C5FF523E50800C272DCBACCD26A9824658CCE4I)ом Минэкономразвития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановлением администрации МО Сертолово от 21.05.2019 № 297 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования Сертолово Всеволожского муниципального района Ленинградской области».

Муниципальный контроль осуществляется посредством организации и проведения проверок субъектов муниципального контроля, принятия предусмотренных действующим законодательством мер по пресечению и(или) устранению последствий выявленных нарушений, а также путем систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами муниципального контроля.

Должностные лица органа муниципального контроля осуществляют контроль в отношении следующих субъектов муниципального контроля:

владельцев автомобильных дорог (в области ремонта и содержания автомобильных дорог);

пользователей автомобильных дорог (в области использования автомобильных дорог);

должностных лиц, юридических и физических лиц (в области использования полос отвода и(или) придорожных полос автомобильных дорог).

В целях профилактики нарушений обязательных требований в соответствии с требованием пункта 1 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ администрацией МО Сертолово разработана программа профилактики нарушений обязательных требований, предъявляемых к сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования Сертолово Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг. Указанная программа размещена на официальном сайте администрации МО Сертолово.

Постановлением администрации МО Сертолово от 06.06.2019 №397 утвержден перечень **нормативно-правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается органом муниципального контроля при исполнении муниципальной функции по муниципальному контролю за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в** границах муниципального образования Сертолово Всеволожского муниципального района Ленинградской области. Указанный перечень размещен на официальном сайте администрации МО Сертолово.

Постановлением администрации МО Сертолово № 297 от 21.05.2019 утвержден Порядок осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования Сертолово Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

3. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год проведение проверок в рамках муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования Сертолово Всеволожского муниципального района Ленинградской области не предусмотрено.

Внеплановые проверки за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования Сертолово Всеволожского муниципального района Ленинградской областине проводились в связи с отсутствием оснований.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | % | |
| 2017 | 2018 |
| Выполнение плана проведения проверок (доля проведения плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок | 0 | 0 |
| Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений); | 0 | 0 |
| Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок); | 0 | 0 |
| Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=A398069AE2CA1E72ADC5A0F69E4999D0585D466E7313AF5FFC95C2D188l1hBG) Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок); | 0 | 0 |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю) | 0 | 0 |
| Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 0 | 0 |
| Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 0 | 0 |
| Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 0 | 0 |
| Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 |
| Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 |
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 0 | 0 |
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) | 0 | 0 |
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) | 0 | 0 |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 |
| Количество случаев применения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 |
| Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) | 0 | 0 |
| Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 0 | 0 |
| Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.) | 0 | 0 |
| Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0 | 0 |

Рекомендации:

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям осуществлять деятельность на автомобильных дорогах местного значения в соответствии с требованиями нормативных и технических документов.